

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2016
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ 1. Descrierea situației actuale Luând în considerare principalele caracteristici ale politicii bugetare în perioada următoare, care vor fi subordonate obiectivelor de susținere a creșterii economice și atingerii unui deficit bugetar la un nivel corelat cu obiectivele macroeconomice, având în vedere: - analiza execuției bugetare pe primele 6 luni ale anului, respectiv a gradului de utilizare a fondurilor bugetare alocate; - prevederile art.6 din Legea privind finanțele publice, nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora legile bugetare anuale pot fi modificate în cursul exercițiului bugetar prin legi de rectificare, elaborate cel mai târziu până la data de 30 noiembrie. se impune rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2016, aprobat prin Legea nr.340/2015 pentru corelarea planificării bugetare cu evoluția prognozată a indicatorilor macroeconomici și execuția bugetară. 2. Schimbări preconizate 1. La bugetul asigurărilor sociale de stat prin proiectul de act normativ se propune: a) diminuarea veniturilor curente ale sistemului public de pensii cu suma de 1.558,9 milioane lei și majorarea subvenției acordată de la bugetul de stat cu suma de 1.429,2 milioane lei; Diminuarea veniturilor se datorează reestimării contribuțiilor de asigurări sociale de stat ca urmare a revizuirii impactului noilor măsuri legislative aplicate în anul 2016 pe baza ultimelor date disponibile și a unei ușoare tendințe de scădere a ritmului de colectare al acestor contribuții față de anul precedent. Principalele măsuri legislative, aplicate începând cu anul 2016, cu impact negativ semnificativ asupra contribuțiilor de asigurări sociale de stat se referă la: - anularea plății contribuțiilor de asigurări sociale de stat, datorate bugetului de asigurări sociale de stat, de angajatori și asigurați pentru personalul militar; - introducerea posibilității de opțiune, în cazul persoanelor fizice ce desfășoară



activități independente, la plata cotei de contribuție individuală de 10,5%, față de anii precedenți când plata se făcea la nivelul cotei integrale de contribuție de asigurări sociale corespunzătoare condițiilor normale de muncă de 26,3% concomitent cu modificarea bazei de calcul a contribuției la nivelul venitului realizat cu efectuarea de plăți anticipate reprezentând 35% din câștigul salarial mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat, față de nivelul declarat existent în anii precedenți;

- creșterea cu 0,1 puncte procentuale a contribuției la fondul de pensii administrat privat.

Proгноzele macroeconomice pe anul 2016 (efectivul salariaților din economie și câștigul salarial mediu brut) coroborate cu majorări salariale, plăți salarii restante, plată titluri executorii efectuate în cursul anului 2016 în domeniile educație (Legea nr. 85/2016), sănătate, apărare, ordine publică generează efecte pozitive asupra contribuțiilor de asigurări sociale.

b) majorarea veniturilor sistemului de asigurări pentru accidente de muncă și boli profesionale cu suma de 19,2 milioane lei.

c) diminuarea cheltuielilor bugetului asigurărilor sociale de stat aferente sistemului public de pensii cu suma de 129,7 milioane lei se datorează în principal:

- diminuării cu suma de 100 milioane lei la titlul "Asistență socială" ca urmare a scăderii numărului mediu de pensionari și a pensiei medii plătite pe primele 6 luni a.c. față de indicatorii avuți în vedere la elaborarea Legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2016, nr.340/2015;
- diminuării cu suma de 21,1 milioane lei la titlul "Bunuri și servicii" ca urmare a înregistrării de economii la cheltuielile cu transmiterea drepturilor de pensie;
- diminuării cu suma de 6,7 milioane lei la titlul "Dobânzi" și cu 2,2 milioane lei la titlul "Active nefinanciare".

De asemenea a fost introdus titlul "Alte transferuri" cu suma de 0,2 milioane lei pentru asigurarea plății cotizației anuale de participare a României în calitate de membru afiliat la Asociația Internațională a Securității Sociale (ISSA) în conformitate cu prevederile Ordonanței Guvernului nr.4/2016.

2. La bugetul asigurărilor pentru șomaj prin proiectul de act normativ se propune:

a) majorarea veniturilor sistemului asigurărilor pentru șomaj cu suma de 16,5 milioane lei ca urmare a creșterii veniturilor nefiscale și a sumelor din contribuții de asigurări datorate de angajați și angajatori;

b) diminuarea cheltuielilor bugetului asigurărilor pentru șomaj aferente sistemului asigurărilor pentru șomaj cu suma de 189,5 milioane lei, datorată în principal:
- diminuării cu suma de 10 milioane lei la titlul "Bunuri și servicii" și cu 24 milioane



lei la titlul "Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020",

- diminuării cu suma de 155 milioane lei la titlul „Asistență socială” ca urmare a scăderii cu 10 mii persoane a numărului mediu de șomeri indemnizați pe primele luni ale anului curent față de indicatorii avuți în vedere la elaborarea bugetului pe anul 2016;

c) excedentul sistemului asigurărilor pentru șomaj se majorează cu 206 milioane lei;

d) majorarea veniturilor fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale cu 1,1 milioane lei;

e) diminuarea cheltuielilor fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale cu suma de 1,7 milioane lei.

f) excedentul fondului de garantare se majorează cu suma de 2,8 milioane lei.

3. Alte informații

Influențele introduse prin acest proiect de act normativ asupra creditelor bugetare au fost stabilite cu luarea în considerare a sumelor reținute în proporție de 10%, conform prevederilor art.21 alin.(5) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.

Au fost respectate prevederile art.23 din Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010, republicată, potrivit căroră la elaborarea rectificării bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2016 s-au avut în vedere concluziile raportului semestrial privind situația economică și bugetară publicat.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic.

1^1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Nu este cazul

2. Impactul asupra mediului de afaceri.

Nu este cazul

2^1. Impactul asupra sarcinilor administrative.

Nu este cazul

2^2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii.

Nu este cazul

3. Impactul social

Prin aplicarea prevederilor prezentului proiect de act normativ se asigură fondurile necesare pentru plata integrală și la timp a drepturilor de asigurări sociale fără a exista riscul declanșării unor conflicte sociale.

4. Impactul asupra mediului.



Nu este cazul.

5. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- milioane lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus: din care:	- 92,9					
a) bugetul asigurărilor sociale de stat, total:	-110,5					
b) bugetul asigurărilor pentru șomaj:	+17,6					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus: din care:	-320,9					
a) buget asigurărilor sociale de stat: din acesta:	-129,7					
I. Bunuri și servicii	- 21,1					
II. Dobânzi	- 6,7					
III. Alte transferuri	+0,2					
IV. Asistență socială	-100					
V. Alte cheltuieli	+0,1					
VI. Active nefinanciare	-2,2					
b) bugetul asigurărilor pentru șomaj: din acesta:	-191,2					
I. Bunuri și servicii	-10					
II. Asistență socială	-155					



III. Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020	-24					
IV. Alte cheltuieli	-2,2					
3. Impact financiar, plus/minus:	+228					
din care:						
a) bugetul asigurărilor sociale de stat	+19,2					
b) bugetul asigurărilor pentru șomaj	+208,8					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Impactul prevăzut la rd.3 lit.a) este aferent sistemului de asigurări pentru accidente de muncă și boli profesionale.					
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:						
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;						
Nu e cazul						
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.						
Nu e cazul						
1^1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice						
Nu e cazul						
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare						
Nu este cazul						



3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Nu este cazul
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Nu este cazul
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente Nu este cazul
6. Alte informații Nu este cazul
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Proiectul de act normativ a fost dezbătut în cadrul Comisiei de Dialog Social constituită la nivelul Ministerului Finanțelor Publice la care participă reprezentanți ai organismelor interesate, conform minutei ședinței nr.663490 din data de 2 august 2016, din care rezultă că partenerii sociali au fost de acord cu promovarea proiectului. Cu adresa nr. 71/2016 Consiliul Fiscal a transmis opinia asupra proiectului de ordonanță a Guvernului pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2016, potrivit prevederilor art.53 alin.(2) din Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010, republicată.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Nu este cazul .
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Nu este cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Nu este cazul
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul actului normativ prin avizul nr. 773/2016. b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței



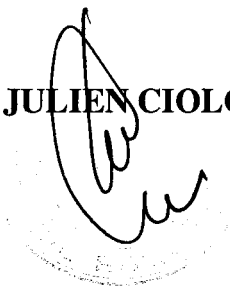
e) Curtea de Conturi
6. Alte informații Nu este cazul
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009. Au fost respectate dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventulul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Nu este cazul.
3. Alte informații Nu este cazul
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente. Proiectul de ordonanță a Guvernului pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2016 va fi implementat de către Ministerul Finanțelor Publice împreună cu Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice.
2. Alte informații Nu este cazul



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2016, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

DACIAN JULIEN CIOLOȘ

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Dacian Ciolos', is written over a faint, circular official stamp. The stamp contains some illegible text, likely the name of the institution or a date.



MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE

Directia pentru relația cu Parlamentul,
sindicatelor și patronatul

Nr.663490/02.08.2016

MINUTA

ședinței Comisiei de dialog social din data de
02.08.2016

I. Participanți:

1. Reprezentanții unor confederații sindicale și patronale reprezentative la nivel național:

- **3 confederații sindicale:** Blocul Național Sindical – **BNS:** Ioana Onofrei; Confederația Națională Sindicală „CARTEL ALFA”: Petru Sorin Dandea; Confederația Sindicatelor Democratice din România – **CSDR:** Simion Hăncescu;
- **2 confederații patronale:** Confederația Națională a Patronatului Român – **CNPR:** Mihai Păsculescu; Confederația Patronală din Industrie, Agricultură, Construcții și Servicii din România – **CONPIROM:** Anca Mărginean;

2. În calitate de invitați:

- **3 organizații:** Camera de Comerț și Industrie a României - **CCIR:** Edler Andras Gyorgy; Asociația Oamenilor de Afaceri din România – **AOAR:** Cristian Pârvan; Uniunea Profesilor Libere din România – **UPLR:** Gabriel Radu;
- Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice **MMFPSPV:** Arabela Pișcociu;

3. Din partea Ministerului Finanțelor Publice: doamna Daniela Pescaru – Secretar de Stat, doamna Elena Georgescu – Secretar de Stat, domnul Ion Ghizdeanu – Președinte Comisia Națională de Prognoză, directori și specialiști din cadrul MFP și ANAF.

II. Ordinea de zi:

1. Analizarea proiectului Ordonanței Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2016;
2. Analizarea proiectului Ordonanței Guvernului pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2016;
3. Aprobarea Minutei ședinței Comisiei de dialog social din data de 26.07.2016;
4. Diverse.



III. Observații, concluzii și propuneri rezultate din dezbateri:

Punctele 1 și 2: Analizarea proiectului Ordonanței Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2016 și a proiectului Ordonanței Guvernului pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2016

Domnul Ion Ghizdeanu - Președinte Comisia Națională de Prognoză a prezentat principalii indicatori ai Cadrului macroeconomic intern care au stat la baza prezentei rectificări bugetare, respectiv:

- PIB: 757 milioane lei;
- Rata de creștere reală: 4,2%;
- Curs de schimb mediu: 4,50 lei/euro;
- Număr mediu de salariați: 4.775 mii persoane;
- Exporturile de bunuri – rată de creștere: 5,5%.

Totodată, domnul Președinte Ion Ghizdeanu a prezentat realizările în primele 6 luni ale anului 2016, contribuția la creșterea reală a PIB a elementelor de cheltuieli, precum și evoluția efectivului de salariați și a câștigului salarial mediu brut.

CARTEL ALFA: a solicitat lămuriri referitoare la suma alocată pentru Ministerul Sănătății, astfel încât să fie suficientă pentru aplicarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.20/2016 *pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative.*

Totodată, consideră că formula propusă de Ministerul Sănătății pentru efectuarea gărzilor suplimentare ale medicilor, respectiv încheierea unui contract individual de muncă cu timp parțial, nu se poate face în condițiile respectării normelor prevăzute de Codul muncii privind timpul normal de muncă.

De asemenea, **CARTEL ALFA** consideră că sumele prevăzute pentru învățământul universitar în vederea plății sporului de doctorat nu sunt corect evaluate.

MFP: a răspuns punctual la problemele semnalate de reprezentantul Cartel ALFA, respectiv:

1. Reglementarea aspectelor semnalate privind aplicarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.20/2016 nu poate fi realizată prin ordonanțele Guvernului privind rectificările bugetare, ci printr-un act normativ pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.20/2016. Totodată, sumele prevăzute în prezenta rectificare sunt cele solicitate de către Ministerul Sănătății și Casa Națională de Asigurări de Sănătate, având în vedere și faptul că, la nivelul Casei Naționale de Asigurări de Sănătate, se înregistrează economii datorită reducerii prețului medicamentelor.
2. Sumele prevăzute suplimentar vizează plata diferențelor salariale prevăzute de Legea nr.85/2016 pentru personalul didactic din învățământul universitar și sume pentru plata majorărilor salariale aprobate prin OUG nr.20/2016.

Totodată, reprezentanții **MFP** au precizat că prin bugetele locale au fost alocate sume pentru cheltuieli de personal din învățământul preuniversitar, respectiv 597,9 milioane lei pentru diferențe salariale prevăzute de Legea nr.85/2016 și titluri executorii.



CSDR: consideră că trebuie efectuată o analiză care să identifice cauzele care au condus la neplata sumelor aferente titlurilor executorii prevăzute în bugetul de anul trecut.

De asemenea, în vederea evitării problemelor privind aplicarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.20/2016 și a Legii nr.85/2016, **CSDR** consideră că se impune adoptarea, în regim de urgență, a normelor metodologice de aplicare a acestor acte normative.

MFP: a reținut spre analiză aceste propuneri.

CNPR: a solicitat repartizarea sumelor reținute în proporție de 10% pentru Programul de Promovare a Exportului pe acest an. Totodată, a solicitat să se aibă în vedere alocarea sumelor necesare creditelor de angajament pentru trimestrul I 2017 pentru asigurarea continuității Programului de Promovare a Exportului.

MFP: a precizat că solicitările CNPR au fost incluse în rectificarea bugetară.

AOAR: consideră că această rectificare bugetară nu stimulează mediul de afaceri din România, AOAR susținând consecvent necesitatea creșterii accelerate a competitivității companiilor românești.

AOAR a precizat că a întreprins numeroase demersuri publice, vizând valorificarea integrală a fondurilor europene alocate prin Programul Operațional de Competitivitate (POSCCE 2007-2013), reducerea birocrăției și tratamentelor administrative și a corecțiilor tardive ale autorităților implicate în aprobarea, contractarea și plata sumelor aferente acestor proiecte.

În acest sens, **AOAR** a solicitat ca aceste corecții financiare, generatoare de dificultăți tocmai firmelor apreciate că pot deveni mai competitive ca urmare a finanțării lor prin POSCCE 2007-2013, dificultăți ce determină inclusiv deschiderea a sute de procese în instanțele de drept comun, să fie suportate de statul român, prin suplimentarea, cu această destinație, a sumelor prevăzute în prezenta rectificare bugetară pentru Ministerul Economiei.

De asemenea, **AOAR** a solicitat ca din cele 148 mil euro prevăzute în bugetul de stat să fie alocate ca ajutor de stat în anul 2016, minim 48 milioane euro să fie transferate suplimentar Ministerului Economiei pentru creșterea finanțării celor 10 programe destinate susținerii IMM-urilor, alocația bugetară de 160 milioane lei fiind extrem de redusă.

Totodată, **AOAR** a atras atenția că performanțele scăzute ale unor ministere în ceea ce privește executarea proiectelor mari de investiții (fazarea unor proiecte din domeniul transporturilor, mediului, economiei, dezvoltării regionale) afectează grav mediul de afaceri din România.

UPLR: consideră că educația este un domeniu important și apreciază măsurile propuse pentru acest domeniu, dar nu trebuie neglijat domeniul economic. În acest sens, consideră că, la următoarea rectificare bugetară, trebuie acordată o atenție deosebită politicii investiționale și competitivității firmelor românești.

MFP: a reținut spre analiză aceste propuneri.

BNS: a solicitat informații cu privire la asigurarea plăților pentru serviciile medicale de către casele de sănătate (ex: Spitalul Victor Babeș din Timișoara care asigură servicii medicale pentru cca. 1000 pacienți).

MFP: a precizat că prin această rectificare Bugetul fondului național unic de asigurări sociale de sănătate se majorează, atât la venituri, cât și la cheltuieli, cu suma de 271,0 milioane lei, conform cererilor transmise de Ministerul Sănătății și Casei Naționale de Asigurări de Sănătate. Totodată, a precizat că, la nivelul Casei Naționale de Asigurări de Sănătate, se înregistrează economii datorită reducerii prețului medicamentelor.

Partenerii de dialog social au fost de acord cu promovarea proiectului *Ordonanței Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2016* și a proiectului *Ordonanței Guvernului pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2016*, cu propunerile și observațiile menționate mai sus.

Punctul 3: Aprobarea minutei ședinței Comisiei de dialog social din data de 26.07.2016

A fost aprobată de partenerii de dialog social fără observații.

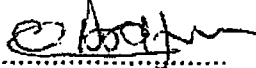
Punctul 4: Diverse

AOAR: a solicitat ca bugetul anului 2017 să fie promovat de către actuala guvernare.

MFP: a precizat că, potrivit prevederilor art.35¹ din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, în anii în care se organizează alegeri generale parlamentare în ultimele 3 luni ale anului, Ministerul Finanțelor Publice, pe baza proiectelor de buget ale ordonatorilor principali de credite și a bugetului propriu, întocmește proiectele legilor bugetare și proiectele bugetelor pe anul următor, pe care le depune la Guvern în termen de 15 zile de la investirea noului Guvern.

· Partenerii de dialog social nu au mai ridicat alte probleme.

Secretariatul Comisiei:

Octavian Dragu – consilier.....

Gabriela Militaru – expert.....